

Exp.: 16OF000003-PA

## **DECISIÓ DE LA SINDICA DE GREUGES SOBRE L'ACTUACIÓ D'OFICI NÚM. 16O003 REFERENT AL REGLAMENT PER A L'ADJUDICACIÓ D'HABITATGES D'EMERGÈNCIA SOCIAL A BARCELONA**

### **TRAMITACIÓ**

El 25 de febrer de 2016 es va acordar donar continuïtat a l'estudi projecte del Reglament d'emergència davant el coneixement que el Consorci de l'Habitatge de Barcelona estava tramitant un nou Reglament que substituís el vigent des de juliol de 2014.

### **CONSIDERACIONS**

Les recomanacions fetes per aquesta Sindicatura des de l'any 2010 i en posteriors informes anuals han anat en la línia de modificar el capítol IV "Habitatges socials destinats a emergències socials" del Reglament del Registre de Sol·licitants d'Habitatges amb Protecció Oficial de Barcelona perquè no donava resposta a les necessitats reals de la població.

L'any 2012 el Consell de l'Habitatge de Barcelona va anunciar l'elaboració d'un nou projecte i la síndica va demanar, en l'informe anual, la seva presentació urgent i que el seu contingut donés resposta amb garantia de dret a totes les situacions de necessitat a protegir d'acord amb la Llei de l'habitatge.

Moltes famílies, davant de la pèrdua imminent del seu habitatge, no podien accedir a l'adjudicació d'un habitatge d'emergència per no complir els requisits que s'establien en el Reglament que regula la seva adjudicació a Barcelona. La necessitat manifestada per la síndica era que la revisió del Reglament ampliés els supòsits per accedir a un habitatge de lloguer social per a aquelles persones que, davant la pèrdua del seu habitatge, no podien de cap manera llogar un habitatge del mercat privat, malgrat les ajudes econòmiques dels serveis socials per pagar l'entrada demanada pel propietari, a la signatura del contracte. La síndica expressava que en la nova regulació s'hauria d'establir amb garantia de dret subjectiu l'empareda de les situacions de totes les persones en situació de vulnerabilitat extraordinària i excepcional, com és, entre d'altres, no tenir ingressos econòmics.

L'1 de juliol de 2014 es va aprovar el nou Reglament i aquesta Sindicatura, en una actuació d'ofici de data 4 de novembre de 2014 que analitzava aquest nou Reglament per a l'adjudicació d'habitatges d'emergència social (que substituïa la regulació que es recollia en el capítol IV "Habitatges socials destinats a emergències socials" del Reglament del Registre de Sol·licitants d'Habitatges amb Protecció Oficial de Barcelona), demanava la seva revocació ja que es valorava com una regressió en l'empareda del dret de l'habitatge de la ciutadania de Barcelona i no s'alineava amb el

que s'establí com a situacions d'emergència econòmica i social que havien d'atendre les taules de valoració en el Pla per al Dret a l'Habitatge de Catalunya aprovat pel Decret 75/2014, de 27 de maig, precisament un mes abans del nou Reglament de Barcelona.

El Plenari de l'Ajuntament del mes de desembre de 2014 va acordar obrir un procés de participació sobre el Reglament d'emergència en el marc del Consell de l'Habitatge Social, debatre les conclusions a la Comissió d'Hàbitat Urbà i Medi Ambient, incorporar al Reglament les modificacions resultants d'aquest procés de participació i debat i traslladar-ho al Consorci de l'Habitatge de Barcelona abans de tres mesos des de l'aprovació d'aquesta proposició per tal que aquest iniciés el procés per a la seva aprovació.

La Sindicatura hi va participar amb la proposta de donar cabuda a noves situacions de necessitat davant la pèrdua de l'habitatge que actualment restaven fora de la protecció de l'adjudicació d'emergència. Es van fer arribar en data 11 de febrer de 2015 les propostes de millora concretes a l'actual redactat.

El 5 de febrer de 2016 es va remetre al Consell de l'Habitatge de Barcelona la proposta del nou Reglament. De les propostes que aquesta Sindicatura havia realitzat en data 11 de febrer de 2015 gairebé totes a excepció d'una havien estat incloses en el nou redactat.

L'única proposta que no havia estat incorporada és la referent a les situacions de violència masclista com a situació d'emergència. La resposta a la no inclusió pel que fa a les víctimes de violència masclista és que no era considerada adient pels professionals d'atenció a les víctimes l'accés a un habitatge com a mesura aïllada ja que moltes vegades aquest no és el recurs per a una bona atenció. Igualment informaven que per a les víctimes de violència masclista aquesta no era l'única via d'accés a un programa residencial. Tot i que potser no és convenient ni adient que les víctimes tinguin accés a un habitatge sense un seguiment tècnic, ja que això ha de formar part dels plans d'intervenció psicosocial que els professionals especialitzats en atenció a les víctimes de violència masclista estableixin, en alguns casos, per les seves característiques, aquest habitatge d'emergència sí que pot ser el recurs adient per a la víctima.

El nou document anava en sintonia amb el que aquesta Sindicatura havia reclamat al llarg dels anys, incloent-hi també les persones que per resolució judicial ferma es vegin privades del seu habitatge habitual, que ocupen sense un títol legal que n'habiliti l'ocupació, sempre amb informes favorables de determinats serveis d'habitatge i serveis socials.

Es va reiterar, però, que a parer de la síndica de greuges, el projecte final d'aquest Reglament per a la seva aprovació hauria de ser informat per la Comissió Jurídica Assessoradora ja que es tracta d'una disposició de caràcter general que desplega lleis; concretament resulten afectats els articles 23.2.f i 85 de la Carta Municipal, la disposició addicional 22a, l'article 86 i l'article 92.2 de la Llei del dret a l'habitatge. Cal afegir també l'article 5.6 de la Llei 24/2015, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, que estableix l'obligació de les administracions públiques de garantir en qualsevol cas el real·lotjament adequat de les persones i unitats familiars en situació de risc d'exclusió residencial que estiguin en procés de ser desnonades de llur habitatge habitual, per poder fer efectiu el desnonament. El mecanisme de garantia del real·lotjament es diu que l'ha d'acordar la Generalitat amb l'Administració local per als casos en què les mesures de valoració que regula la secció IV del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al Dret a l'Habitatge, tramitin com a emergències econòmiques i socials.

## **MARC LEGAL DE L'HABITATGE D'EMERGÈNCIA SOCIAL**

Les normes jurídiques que emmarquen el dret a l'habitatge i, en especial, de l'allotjament d'emergència són, a més de la Constitució Espanyola i l'Estatut d'autonomia de Catalunya:

- La Llei 22/1998, de 30 de desembre, d'aprovació de la Carta Municipal de Barcelona. En el capítol III, l'article 85 estableix que les competències en matèria d'habitatge a la ciutat de Barcelona corresponen al Consorci de l'Habitatge de Barcelona.
- El Decret 34/2006, de 28 de febrer, de modificació del Decret 420/2000, de 27 de desembre, i d'aprovació dels Estatuts del Consorci de l'Habitatge de Barcelona. L'article 6 de l'Estatut i funcions del Consorci de l'Habitatge de Barcelona determina que aquest és l'encarregat de promoure una política d'habitatges de lloguer assequible, i que també té, entre altres funcions, redactar, tramitar i aprovar el reglament de fixació dels criteris de selecció i accés a l'habitatge públic.
- La Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret de l'habitatge, modificada per la Llei 9/2011, de 29 de desembre, de promoció de l'activitat econòmica. Al seu Títol V, anomenat "De la política de protecció pública de l'habitatge", estableix les polítiques orientades a l'obtenció d'habitatge amb protecció oficial, així com altres actuacions susceptibles de ser protegides, i que s'hauran de detallar en els plans d'habitatge.
- El Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al Dret a l'Habitatge. El capítol 5, sobre "Altres mesures connexes i complementàries", regula les mesures de valoració de situacions d'emergències econòmiques i socials, en general, i, en particular, la Mesa de Valoració de Situacions d'Emergències Econòmiques i Socials de Catalunya i la consideració de situacions d'emergències econòmiques i socials.

## **CONSIDERACIONS**

Aquesta Sindicatura considera que l'aprovació del Reglament revisat per a l'adjudicació d'habitatges i altres recursos residencials per emergència social per pèrdua d'habitatge duta a terme pel Consorci de l'Habitatge de Barcelona en data 29 de juny de 2016, en el qual s'amplien els supòsits de situacions d'emergència econòmica i social i es rebaixen els requisits exigits a les persones sol·licitants, tal com havia demanat aquesta Sindicatura, ha comportat que hagi augmentat el nombre de famílies amb pèrdua d'habitatge amb dret d'accés a la Mesa d'Emergències.

I, per tant, es **CONCLOU**

Que això suposa una millora considerable en la resposta donada a l'emergència habitacional per part dels serveis d'habitatge de la ciutat.

Barcelona , 30 de desembre de 2016