

DECISIÓ DE LA SÍNDICA DE GREUGES REFERENT A LA QUEIXA PRESENTADA EN MATÈRIA DE PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ

TRAMITACIÓ

- El 27 d'abril de 2018 va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què manifestava el seu desacord amb la negativa que se li reconegués un termini de propietat d'un vehicle com a requisit per tramitar la T-verda.
- La síndica de greuges va admetre a tràmit la queixa, ja que reunia els requisits reglamentaris, i va designar l'assessora tècnica corresponent perquè instruís l'expedient.
- La comprovació del fet presumptament greujós ha comportat, en síntesi, l'estudi de les circumstàncies concurrents, l'anàlisi de la normativa aplicable i l'observació de si s'havien aplicat els principis de bona Administració per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat. Amb aquesta finalitat, aquesta Sindicatura ha dut a terme les accions següents:
 - El 9 de maig de 2018 es va demanar informe a la Tinència d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat per tal de conèixer l'abast del requisit de la propietat del vehicle desballestat que s'exigeix en el Reglament d'utilització de la targeta T-verda i la forma com s'ha d'acreditar la propietat, així com la resposta que s'ha donat a l'escrit presentat per la promotora de la queixa.
 - El 4 de juliol de 2018 es va rebre l'informe de l'Autoritat del Transport Metropolità en què es donava resposta a la demanda de la síndica de greuges.
- L'1 d'agost de 2018 l'assessora, a partir de la documentació oficial aportada per la persona interessada, la informació facilitada per l'òrgan afectat i l'anàlisi dels fets, va emetre un informe proposta amb les consideracions següents.

CONSIDERACIONS

Descripció de la queixa

La promotora de la queixa acredita actuar en nom de la seva neboda. Explica que el seu germà va morir el passat mes de setembre de 2017, i va deixar com a hereva la seva filla, domiciliada a Barcelona. Entre els béns heretats es trobava un vehicle contaminant.

Es va demanar formalment el desballestament del vehicle i el bescanvi per una targeta T-verda. L'Ajuntament ha denegat aquesta petició i ha al·legat que s'incompleix el requisit que la persona sol·licitant sigui la titular del vehicle com a mínim durant els darrers 6 mesos.

Considera que l'Ajuntament, amb la seva resposta, no té en consideració l'aplicació de l'article 411-5 del Codi civil català, que disposa que l'hereu adquireix l'herència diferida amb l'acceptació, però els efectes d'aquesta es retrotrauen al moment de la mort del causant.

Amb data 9 de març de 2018 va dirigir una instància a l'Ajuntament, en què aportava documentació relativa a l'acceptació de l'herència, i que acredita el temps mínim de titularitat exigint per l'Ajuntament per a la realització d'aquest tràmit.

En el moment d'acudir a la Sindicatura de Greuges de Barcelona no havia obtingut cap resposta a la seva instància

Posició municipal

L'informe de l'Autoritat del Transport Metropolità es refereix concretament a l'article 5 del Reglament d'utilització del títol de transport T-verda, que disposa el següent:

“En el moment de sol·licitar la tramitació de la targeta T-Verda, la persona sol·licitant ha d'acreditar que ha desballestat un vehicle de la seva titularitat sense etiqueta de la Direcció General de Trànsit (DGT), mitjançant un certificat de l'administració competent, així com acreditar que ha estat propietària del vehicle desballestat com a mínim els darrers sis mesos abans del desballestament i que el municipi que figura al permís de circulació del vehicle és de l'àmbit territorial de l'ATM.”

Segons diu, tal com es desprèn, la titularitat a què es fa referència en l'esmentada clàusula remet a la titularitat administrativa del vehicle i que només pot ser acreditada mitjançant el corresponent certificat de l'Administració competent, és a dir, la DGT. Assenyalen que aquest requisit esdevé indispensable no només per a la sol·licitud del títol, sinó per al seu control, motiu pel qual els sol·licitants d'aquest títol de transport autoritzen les administracions encarregades de la seva gestió a accedir a les seves dades administratives. És per això que entenen que l'adquisició civil del bé no es té en consideració fins que no té reflex administratiu per tal de dotar de les degudes garanties procedimentals en contingut i en forma la gestió inicial i de control d'aquest títol de transport.

A continuació adjunten còpia de la resposta que van emetre en el seu dia a la sol·licitud de la usuària presentada davant l'AMB.

Normativa aplicable

L'article 103 de la Constitució espanyola estableix que l'Administració pública serveix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb submissió plena a la llei i al dret.

L'article 5 del Reglament d'utilització del títol de transport T-verda disposa com a requisit que en el moment de tramitar l'esmentada targeta, la persona sol·licitant ha d'acreditar que ha desballestat un vehicle de la seva titularitat, així com acreditar que ha estat propietària del vehicle desballestat com a mínim els darrers sis mesos abans del desballestament.

L'article 411-5 del Codi civil català, llibre quart, disposa que l'hereu adquireix l'herència deferida amb l'acceptació, però els efectes d'aquesta es retrotrauen al moment de la mort del causant.

El Reial decret 2822/1998, que aprova el Reglament general de vehicles, a l'article 2.1 es refereix al registre de tots els vehicles matriculats i la identificació del seu titular.

Valoració i conclusions

De la informació facilitada per l'AMB, en primer lloc no es constata que s'hagi donat resposta a la instància presentada per la interessada el dia 9 de maig, mitjançant registre general, en què se sol·licitava que per a l'emissió de la T-verda es considerés la propietat del vehicle a partir de la data de defunció del seu anterior titular.

En segon lloc, pel que fa a la qüestió de fons plantejada, l'incompliment del requisit de temporalitat de la titularitat del vehicle com a motivació de la denegació de la T-verda a

la interessada, aquesta Sindicatura observa com el Reglament d'utilització de la targeta T-verda es refereix tant a la titularitat com a la propietat del vehicle, tot i tractar-se de situacions jurídiques diferenciades.

Així, l'article 5 de l'esmentat reglament disposa: "En el moment de sol·licitar la tramitació de la targeta T-verda, la persona sol·licitant ha d'acreditar que ha desballestat un vehicle **de la seva titularitat** sense etiqueta de la Direcció General de Trànsit (DGT), mitjançant un certificat de l'administració competent, així com acreditar que ha estat **propietària** del vehicle desballestat com a mínim els darrers sis mesos abans del desballestament i que el municipi que figura al permís de circulació del vehicle és de l'àmbit territorial de l'ATM. A aquest efecte, només tindran validesa els vehicles desballestats els sis mesos anteriors a la sol·licitud d'aquest títol de transports."

De la literalitat d'aquest article s'extreu que la condició de temporalitat recau sobre la propietat civil del vehicle. Per tant, la síndica no comparteix l'argumentació de l'AMB sobre el requisit de la "titularitat administrativa" del vehicle, és a dir, la que consta en el registre de la DGT. En tot cas, és del parer que, si l'exigència temporal és sobre la titularitat administrativa del vehicle, així s'ha de reflectir de forma expressa en l'esmentat article 5 del Reglament d'utilització de la T-verda, sense donar lloc a interpretacions per qüestions de seguretat jurídica.

Aquesta instància supervisora interpreta que el que es pretén assegurar per a aquesta prestació, és la concurrència de la titularitat i la de la propietat del vehicle, ja que es tracta de situacions que poden ser diferenciades. Ara bé, no és en aquests termes que s'expressa en el Reglament.

A més, sobre la titularitat administrativa, també considerem convenient recordar el caràcter purament administratiu que té el Registre general de vehicles, tal com disposa l'article 2.1 del Reglament general de vehicles, quan es refereix al fet que les dades que hi figuren **no perjudgen qüestions de propietat**, compliment de contractes i, en general, quantes de naturalesa civil o mercantil poguessin suscitar-se respecte als vehicles, així com a la diversa jurisprudència derivada de l'aplicació d'aquest article.

Així doncs, hem de concloure que, si l'exigència de temporalitat s'aplica sobre la propietat del vehicle, seguint el literal del Reglament d'utilització de la T-verda, es pot considerar que la interessada complia amb el requisit, ja que les normes civils li atorguen aquesta condició amb efectes retroactius des del moment que accepta l'herència de l'anterior titular del vehicle. A més, segurament la interessada haurà estat la titular dels deures tributaris que s'haguessin generat amb relació al vehicle durant aquest termini.

Aquesta Sindicatura té com a missió valorar si s'ha produït un greuge i, considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, l'actuació de l'Autoritat Metropolitana del Transport no ha estat l'adequada.

I, per tant, emeto la següent

DECISIÓ

- Estimar la queixa perquè de la literalitat del Reglament d'utilització de la T-verda s'extreu que el requisit de temporalitat per adquirir l'esmentat títol recau sobre la propietat del vehicle, sense que en cap cas es refereixi a la titularitat administrativa d'aquest.

- Recomanar a AMB que revisi la sol·licitud de la interessada d'obtenció de la T-verda, en consideració als criteris literalment establerts al Reglament d'utilització de la T-verda.
- Recomanar a AMB que doni resposta a la instància presentada per la interessada el passat dia 9 de maig de 2018.
- Recomanar a AMB que, si el que s'està exigint és una temporalitat de la titularitat administrativa del vehicle, es faci constar així, de forma expressa, en el Reglament d'utilització de la T-verda, per tal de dotar-lo de major seguretat jurídica.

Aquesta decisió es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i del seu contingut s'informarà la persona interessada.

Barcelona, 6 d'agost de 2018